



**upb.**

ufficio  
parlamentare  
di bilancio

# Tavola Rotonda

## Quali lezioni dopo un biennio di politica monetaria antinflazionistica?

### Le politiche pubbliche di contrasto degli effetti della crisi inflazionistica

Maria Rosaria Marino

Firenze, 19 aprile 2024

- Breve panoramica delle misure di mitigazione dell'aumento dei prezzi energetici
- Effetti delle misure
  - sulla spesa delle famiglie
  - sulla povertà energetica

- Le politiche pubbliche si sono affiancate a quelle monetarie per contenere nell'immediato gli effetti dell'accresciuta inflazione
- Interventi ad ampio raggio
  - Innanzitutto a favore di famiglie e di imprese...
  - ... ma anche indirizzate a sostenere il servizio sanitario nazionale, gli enti locali e gli investimenti in opere pubbliche
- In una prima fase generalizzate e poi sempre più *targeted*

- **Misure tariffarie**
  - interventi indirizzati al contenimento dei prezzi finali dei beni energetici, che agiscono sulle imposte o sulle componenti di prezzo regolate o che prevedono l'applicazione di tetti al prezzo dell'energia o di tariffe sociali (ad es. riduzioni accise carburanti, IVA sul gas, riduzione oneri generali di sistema per gas ed elettricità)
- **Misure di sostegno al reddito**
  - trasferimenti monetari per alleviare i costi energetici ma anche trasferimenti alle famiglie più povere al fine di fornire un sostegno per far fronte a un minore potere d'acquisto
- Nell'ambito di queste vanno distinte quelle **riconosciute**
  - **alla genericità della platea di beneficiari** (misure tariffarie che agiscono sui prezzi, indennità una tantum, rivalutazione e anticipo conguaglio per il calcolo perequativo delle pensioni)
  - **applicando forme di condizionalità** (prova dei mezzi o altre caratteristiche dei beneficiari, quali ad esempio, l'età o lo stato di salute, o entrambe) (bonus sociali energetici, decontribuzione)

Misure adottate dalla seconda metà del 2021, proseguite e in alcuni casi potenziate nel 2022 e attenuate o cancellate nel 2023 (al loro valore facciale)

**133,3 mld**, di cui:  
 42,8 mld in favore delle famiglie (inclusa decontribuzione)  
 35 mld in favore delle imprese  
 36 mld di entrambe

Misure di mitigazione dell'inflazione: ripartizione per tipologia (milioni di euro)

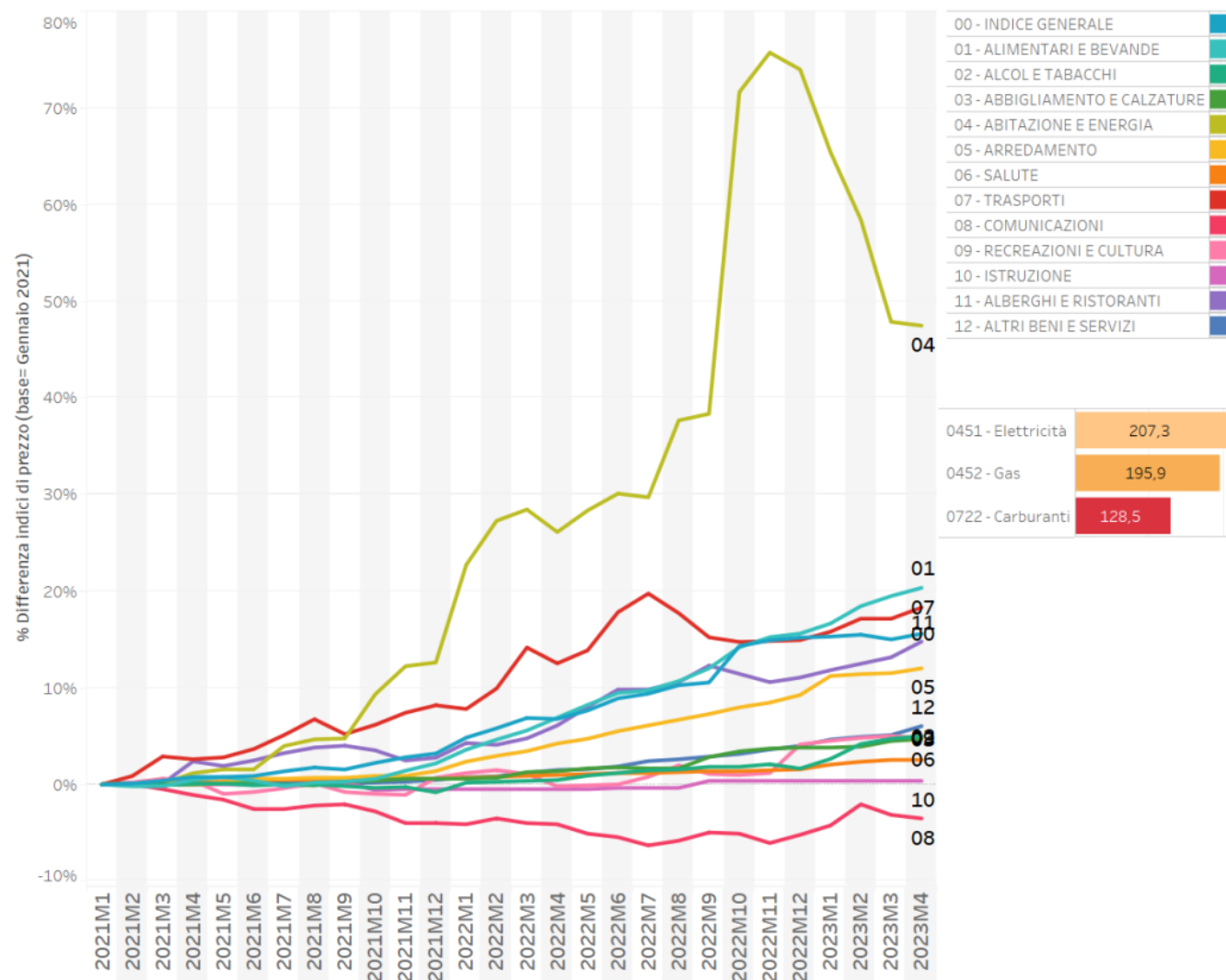
	2021	2022	2023	2024	2025	Totale
<b>Totale</b>	<b>5.638</b>	<b>70.013</b>	<b>36.594</b>	<b>17.106</b>	<b>3.953</b>	<b>133.305</b>
<i>In percentuale del PIL</i>	<i>0,32</i>	<i>3,60</i>	<i>1,78</i>	<i>0,80</i>	<i>0,18</i>	<i>6,68</i>
<b>1) Oneri di sistema, di cui:</b>	<b>4.930</b>	<b>15.668</b>	<b>8.971</b>	<b>735</b>	<b>535</b>	<b>30.839</b>
<i>Elettricità</i>	<i>4.000</i>	<i>9.015</i>	<i>963</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>13.978</i>
<i>Gas</i>	<i>480</i>	<i>3.432</i>	<i>4.555</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>8.467</i>
<i>Bonus sociali (elettricità e gas)</i>	<i>450</i>	<i>3.221</i>	<i>2.918</i>	<i>200</i>	<i>0</i>	<i>6.789</i>
<b>2) Riduzione IVA gas e altre fonti per usi civili e industriali</b>	<b>608</b>	<b>2.489</b>	<b>2.736</b>	<b>15</b>	<b>0</b>	<b>5.848</b>
<b>3) Crediti di imposta</b>	<b>0</b>	<b>20.265</b>	<b>6.256</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>26.521</b>
<i>Elettricità</i>	<i>0</i>	<i>11.938</i>	<i>3.603</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>15.541</i>
<i>Gas</i>	<i>0</i>	<i>8.327</i>	<i>2.653</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>10.980</i>
<b>4) Riduzione accise su benzina, gasolio e GPL e riduzione IVA gas per autotrasporto</b>	<b>0</b>	<b>9.242</b>	<b>-628</b>	<b>273</b>	<b>0</b>	<b>8.887</b>
<b>5) Misure ulteriori, di cui:</b>	<b>100</b>	<b>22.349</b>	<b>19.259</b>	<b>16.083</b>	<b>3.418</b>	<b>61.210</b>
<i>Indennità una-tantum (1)</i>	<i>0</i>	<i>9.878</i>	<i>348</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>10.226</i>
<i>Esonero contributivo e misure per le pensioni</i>	<i>0</i>	<i>2.613</i>	<i>11.728</i>	<i>11.664</i>	<i>294</i>	<i>26.299</i>
<i>Enti locali</i>	<i>0</i>	<i>1.710</i>	<i>500</i>	<i>130</i>	<i>0</i>	<i>2.340</i>
<i>Investimenti</i>	<i>100</i>	<i>3.875</i>	<i>3.918</i>	<i>3.208</i>	<i>3.073</i>	<i>14.173</i>
<i>Sistema sanitario nazionale</i>	<i>0</i>	<i>1.600</i>	<i>1.400</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>3.000</i>

Fonte: prospetti riepilogativi degli effetti finanziari allegati ai provvedimenti (dal DL 73/2021 alla LB per il 2024).

(1) A favore di lavoratori e pensionati, percettori di NASPI, DIS-COLL e reddito di cittadinanza.

La dinamica dei prezzi è risultata molto differenziata a seconda della categoria di beni considerata e del periodo di osservazione

Particolarmente marcata per le spese per abitazione ed energia, per trasporti e alimentare



Fonte: Ufficio parlamentare di bilancio (2023), «Rapporto sulla politica di bilancio»

- Tassi di inflazione elevati e volatili producono importanti effetti distributivi sul consumo delle famiglie
  - Diversa composizione del paniere dei consumi e del peso dei beni interessati dagli aumenti sul totale della spesa
  - Tipologia di misure pubbliche di mitigazione dell'inflazione (tariffarie e/o monetarie)
- Utilizzando il modello di microsimulazione dell'UPB su un campione rappresentativo di famiglie italiane e con riferimento al biennio 2022-23, valutazione:
  - dell'incremento lordo della spesa per effetto dell'aumento dei prezzi;
  - degli interventi di mitigazione implementati;
  - dell'effetto combinato sul bilancio familiare

*(l'analisi, condotta per il Rapporto UPB del 2023, è stata realizzata da **C. Pollastri** e **R. Pansini**)*



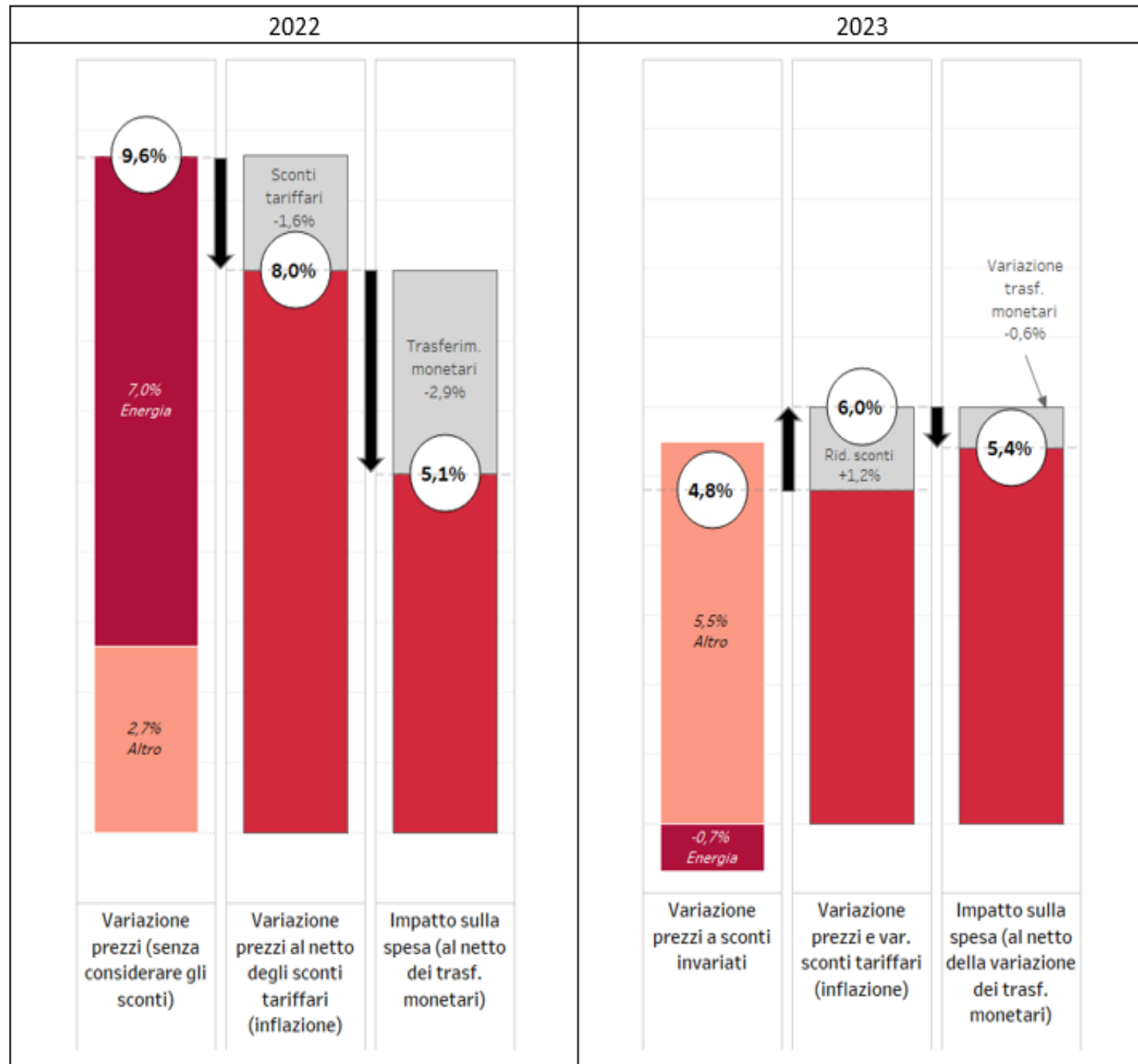


# Impatto dell'inflazione e delle politiche di mitigazione (2022-2023)

- **Variazione annuale della spesa delle famiglie nel 2022 e 2023 (paniere di consumo costante)**  
 Si ipotizzava per la seconda parte del 2023 un ritorno dei prezzi dei beni energetici a livelli pre crisi e una discesa più graduale dei prezzi degli altri beni
- Nel 2022 le misure hanno dimezzato l'effetto dell'aumento dei prezzi (5,1% contro 9,6%)
- Effetto differenziato delle politiche di prezzo e dei trasferimenti monetari (-1,6% e -2,9%)
- Il raffreddamento delle pressioni inflazionistiche e la progressiva riduzione delle misure di sostegno → nel 2023 l'effetto netto è 5,4%, +0,3 p.p. rispetto al 2022



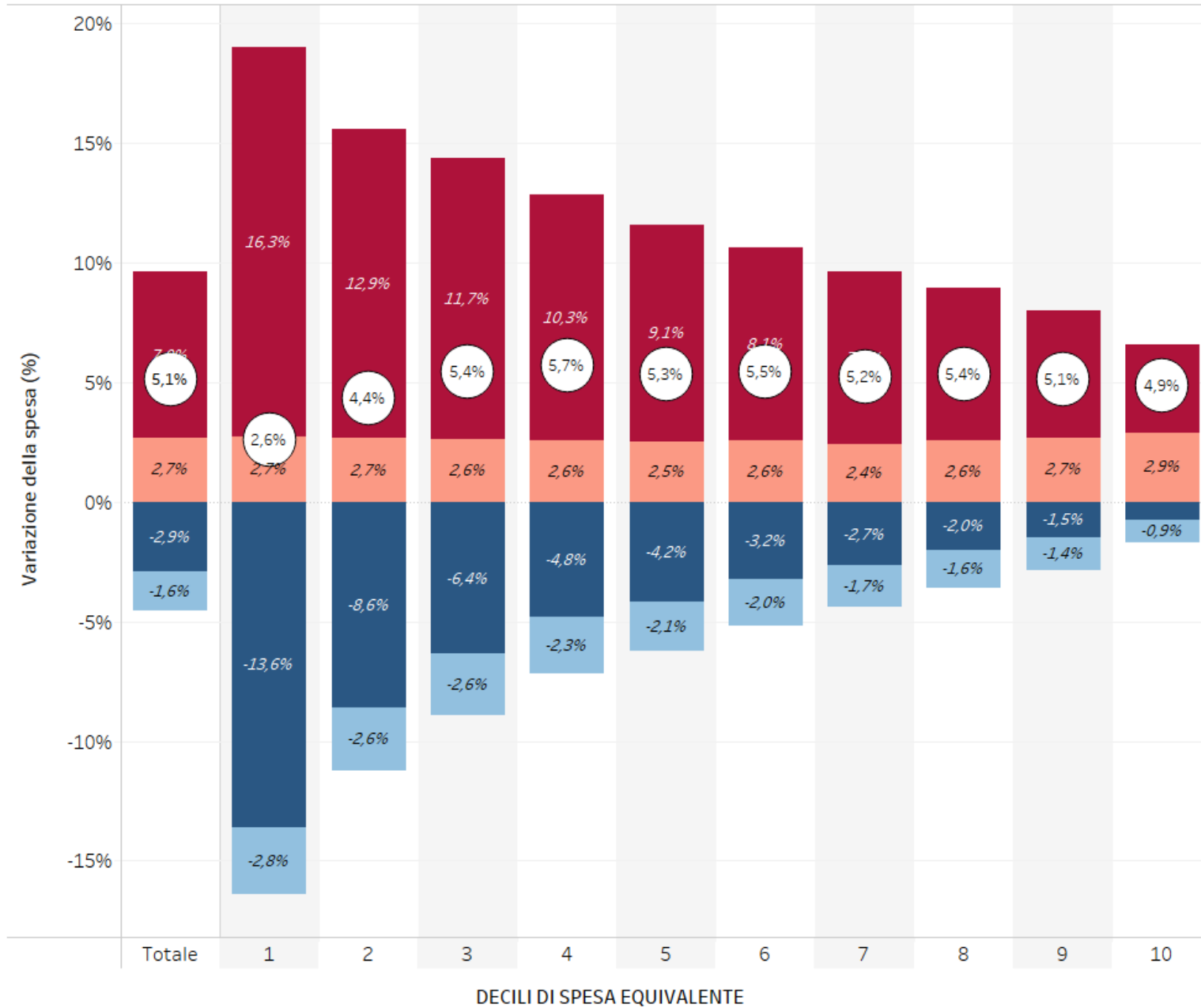
**Effetto di stabilizzazione della spesa delle famiglie**



- Impatto regressivo dell'aumento dei prezzi dell'energia e omogeneo degli altri  
(spesa lorda +19% nel primo decile, +9,3 p.p. della media e 3 volte l'impatto sull'ultimo decile)
- Effetto progressivo delle politiche di mitigazione dell'inflazione
- Più progressive le riduzioni tariffarie (13,6% contro 0,7%) rispetto ai trasferimenti monetari (2,8% contro 0,9%)
- Tra i trasferimenti, maggiore effetto di quelli in somma fissa rispetto ai bonus sociali energetici



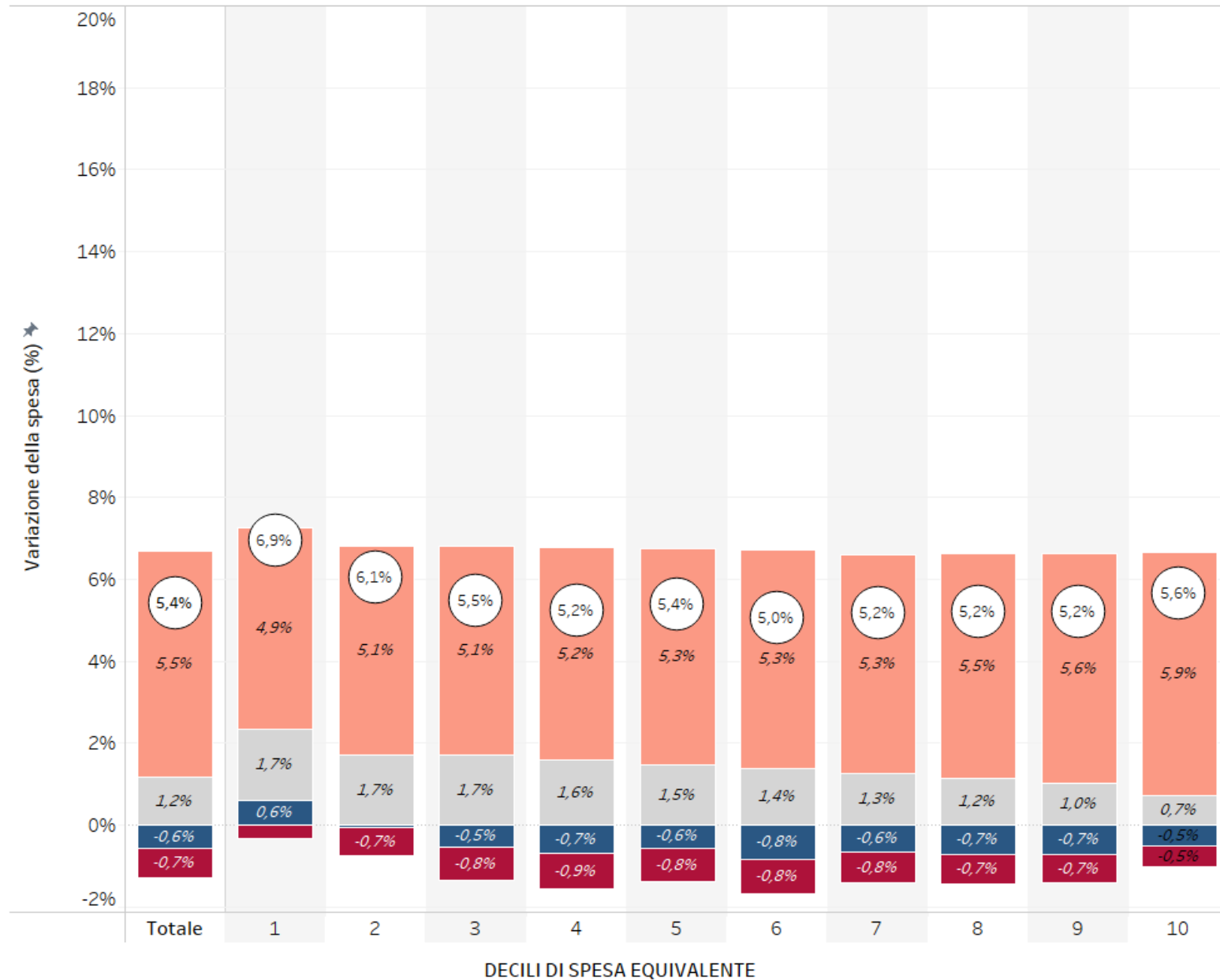
**Inversione della direzione distributiva**



Contributi alla crescita  
 ■ Prezzi energia  
 ■ Prezzi altri beni

■ Sconti tariffari  
 ■ Trasferimenti monetari

- Profilo lievemente regressivo della spesa netta dovuto a:
  - riduzione delle misure di supporto tariffario che di fatto aumentano la spesa energetica
  - minore effetto del decremento di prezzi sui decili più bassi
  - mancata compensazione della eliminazione dei trasferimenti monetari (indennità una tantum vs incremento della decontribuzione e rivalutazione delle pensioni)



Contributi alla crescita

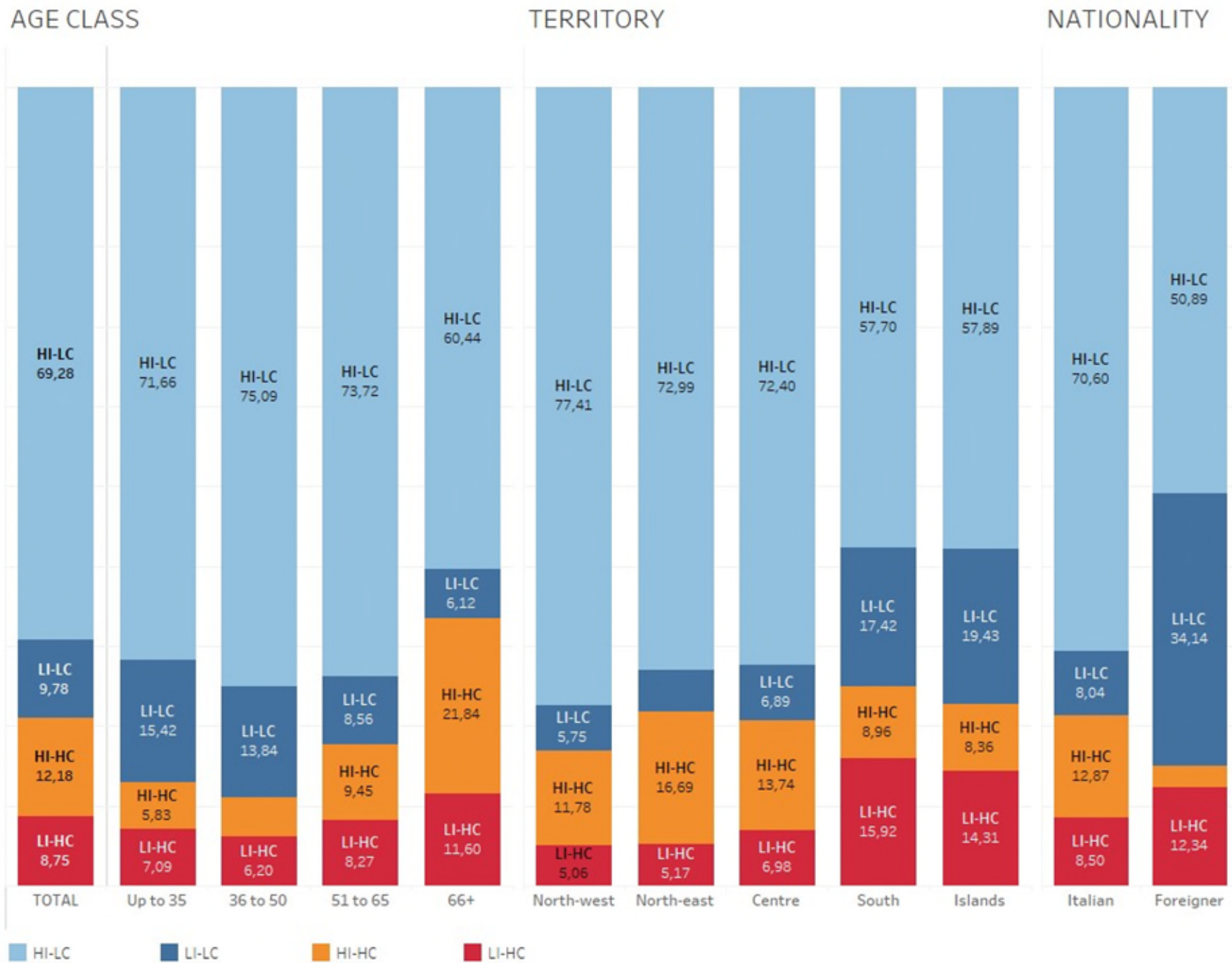
- Prezzi energia
- Prezzi altri beni

- Variazione sconti tariffari
- Variazione trasferimenti monetari

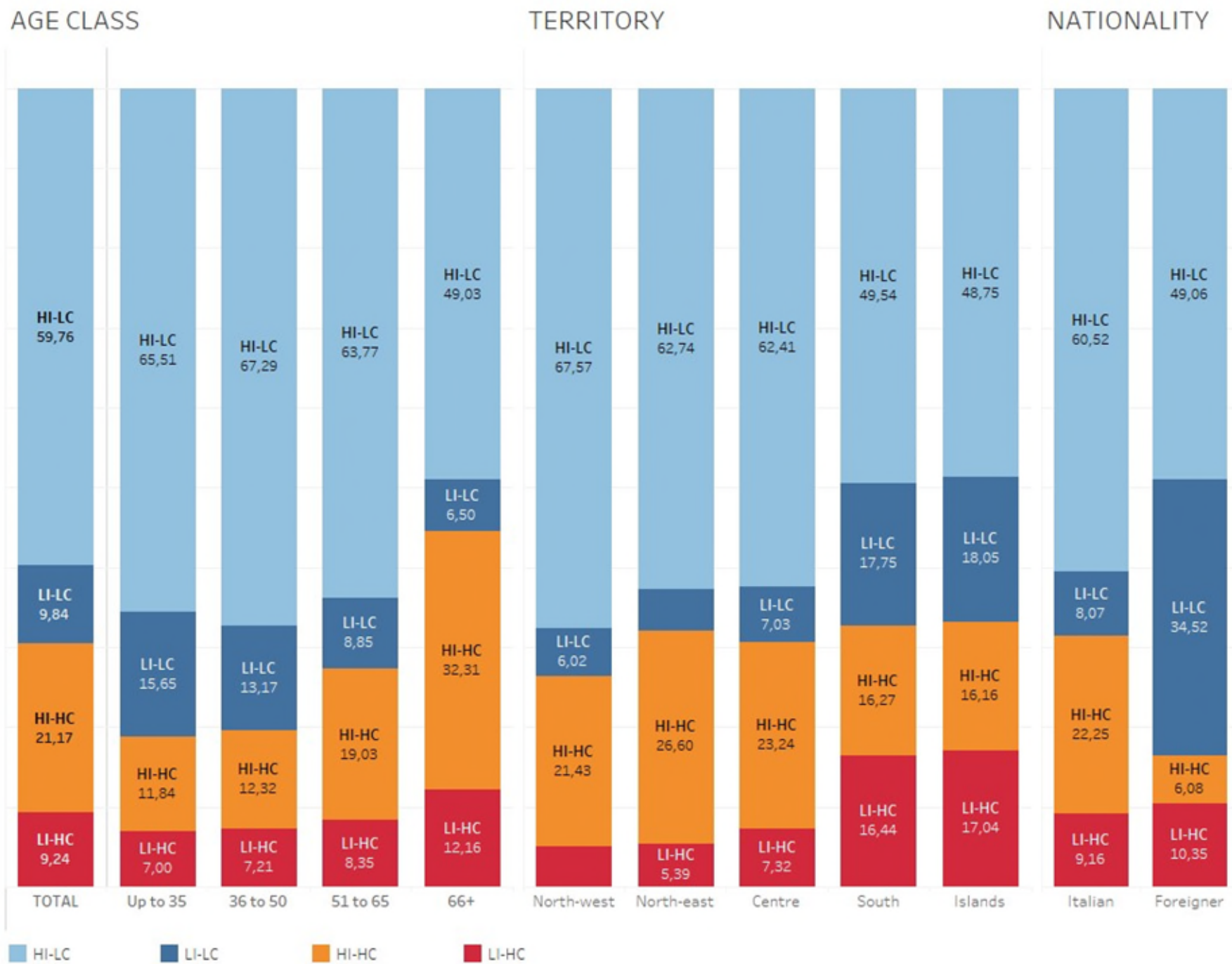
- Indice M-LIHC calcolato sulla spesa senza risposte comportamentali (effetti di breve termine)
- **(Quasi) raddoppio della povertà energetica** come conseguenza dell'inflazione
- **Le misure di mitigazione hanno quasi del tutto compensato gli effetti dell'inflazione**
- Maggiore effetto prodotto dai trasferimenti monetari
- Espansione dell'area di vulnerabilità energetica

	Scomposizione		
	Indice M-LIHC	Prima componente	Seconda componente
<b>2021</b>			
Scenario base	11.42	8.75	2.67
<b>2022</b>			
Scenario teorico - assenza di politiche	22.47	19.80	2.67
Scenario teorico - solo politiche tariffarie e di prezzo	21.26	18.59	2.67
Scenario effettivo - politiche tariffarie e trasferimenti monetari	11.91	9.24	2.67
<b>2023</b>			
Scenario teorico - assenza di politiche	22.79	20.12	2.67
Scenario teorico - solo politiche tariffarie e di prezzo	22.15	19.48	2.67
Scenario effettivo - politiche tariffarie e trasferimenti monetari	13.27	10.60	2.67

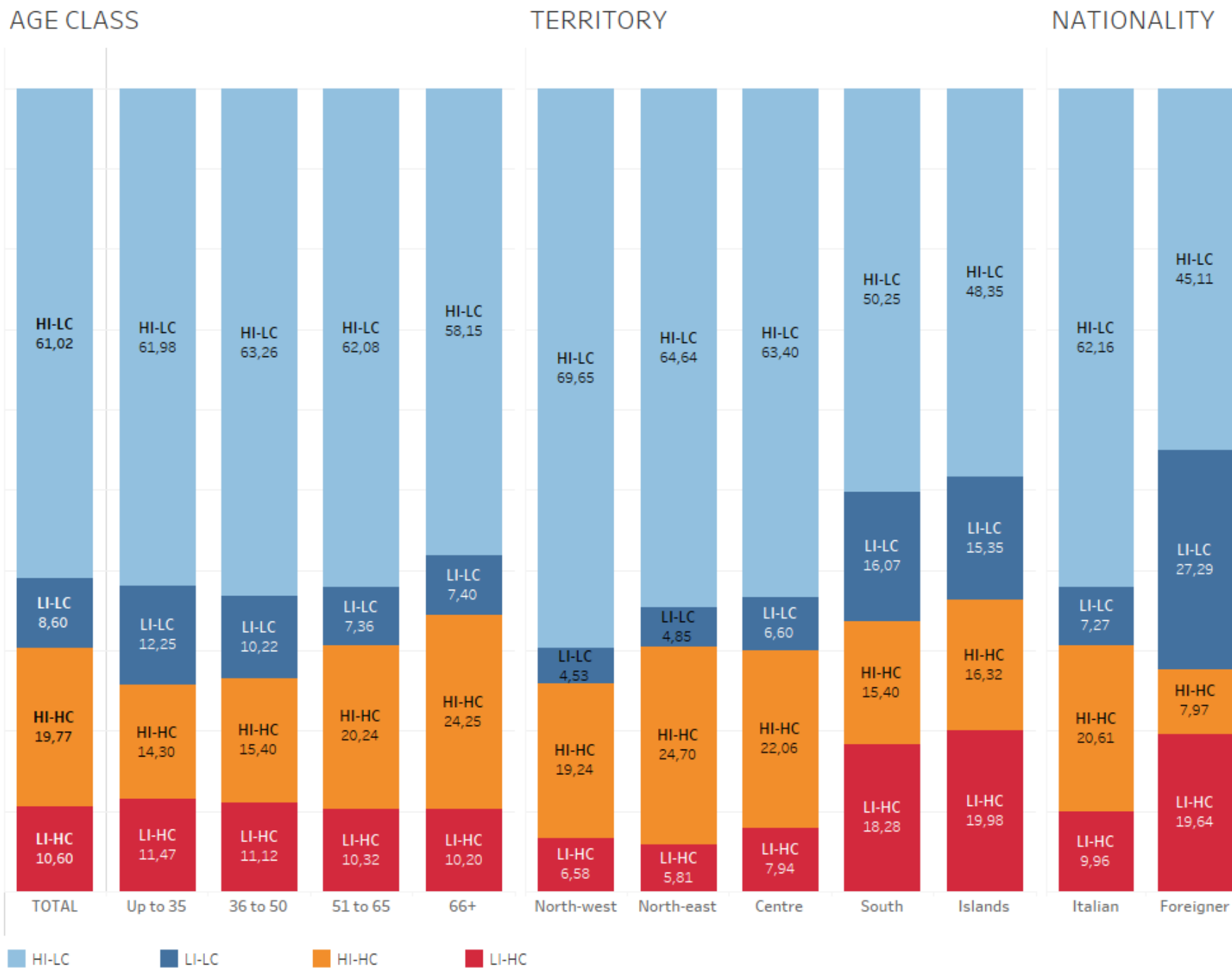
# Povert  e vulnerabilit  energetica (Indice LI-HC) (2021)



# Povert  e vulnerabilit  energetica (Indice LI-HC) (2022)



# Povert  e vulnerabilit  energetica (Indice LI-HC) (2023)





- Nel breve termine effetto positivo sulle entrate determinato dall'aumento delle basi imponibili; successivamente prevale quello negativo e crescente connesso con le spese che evolvono con i prezzi e con i tassi di interesse
- I conti tendenziali già scontano questi effetti
- Quali sono gli spazi per le politiche fiscali nei prossimi anni?
- Entro settembre il piano fiscale strutturale richiesto dalle nuove regole europee
- Alcune questioni rilevanti:
  - Lo sgravio contributivo è ancora in vigore nel 2024 e nel DEF è stata annunciata l'intenzione di rinnovarlo
  - Andranno rifinanziate dal 2025 alcune misure introdotte in attuazione della riforma fiscale
  - Attuazione PNRR
  - Superbonus?



**Grazie per l'attenzione!**